

Методическое пособие

Антикоррупционное законодательство
Республики Беларусь. Система мер
противодействия коррупции. Деятельность и
организация работы антикоррупционных
комиссий

Цели

принятия Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года
№ 305-З «О борьбе с коррупцией»

закрепление
правовых основ
государственной
политики в сфере
борьбы с
коррупцией

защита прав и
свобод граждан,
общественных
интересов от угроз,
вытекающих из
проявлений
коррупции

обеспечение
эффективной
деятельности
государственных
органов, иных
организаций,
государственных
должностных и
приравненных к
ним лиц

устранение
последствий
коррупционных
правонарушений

Коррупция

умышленное
использование
государственным
должностным или
приравненным к нему
лицом либо
иностранном
должностным лицом
своего служебного
положения и
связанных с ним
возможностей

подкуп
государственного
должностного или
приравненного к
нему лица либо
иностранного
должностного лица

совершение действий
или воздержание от их
совершения при
исполнении своих
служебных (трудовых)
обязанностей, а также
совершение указанных
действий от имени или в
интересах юридического
лица, в том числе
иностранного

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ КОРРУПЦИИ

*противоправное получение имущества или другой выгоды в виде
работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для
себя или для третьих лиц*

Государственная политика (антикоррупционная политика) представляет собой научно обоснованную, последовательную и системную деятельность институтов государства (его органов) и гражданского общества (общественные организации, СМИ и другие), связанную с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.



Система мер предупреждения коррупции:

- ✓ особый процедурный порядок принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений (например, при проведении закупок, распределении квот, выборе поставщиков для государственных нужд и т.д.);
- ✓ принятие обязательства должностным лицом;
- ✓ ограничение по участию в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации;
- ✓ ограничение по управлению долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций (обязанность в заключении договора доверительного управления с ОАС «Сберегательный банк «Беларусбанк» на имущество унитарного предприятия, находящегося в собственности должностного лица в течение трехмесячного срока с момента назначения (избрания) на должность);
- ✓ наличие оснований для отказа в назначении на руководящую должность, приеме на государственную службу (например, осуждение за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против интересов службы);
- ✓ наличие дополнительных оснований привлечения руководителей государственных организаций к дисциплинарной ответственности;

✓ ограничение выплаты пенсий (ежемесячных денежных содержаний) при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против интересов службы либо с использованием должностным лицом своих служебных полномочий.

Ограничения в рамках государственной службы:

- ✓ заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;
- ✓ быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации;
- ✓ совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;
- ✓ совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;
- ✓ принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией;
- ✓ иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;
- ✓ принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Конфликт интересов– ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица:

1. лицо письменно уведомляет руководителя о наличии конфликта интересов;
2. руководитель обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию ситуации.

Способы предотвращения или урегулирования конфликта интересов:

- дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;
- перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;
- поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;
- принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

Непредставление

государственным должностным лицом уведомления о **возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения**, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его

Отказ в назначении на другую государственную должность либо **привлечение к дисциплинарной ответственности** вплоть до освобождения от занимаемой должности (**увольнения**)

Дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности:

- нарушение порядка приема лиц на государственную службу;
- выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию.

Основание отказа в назначении на руководящую должность, приеме на государственную службу:

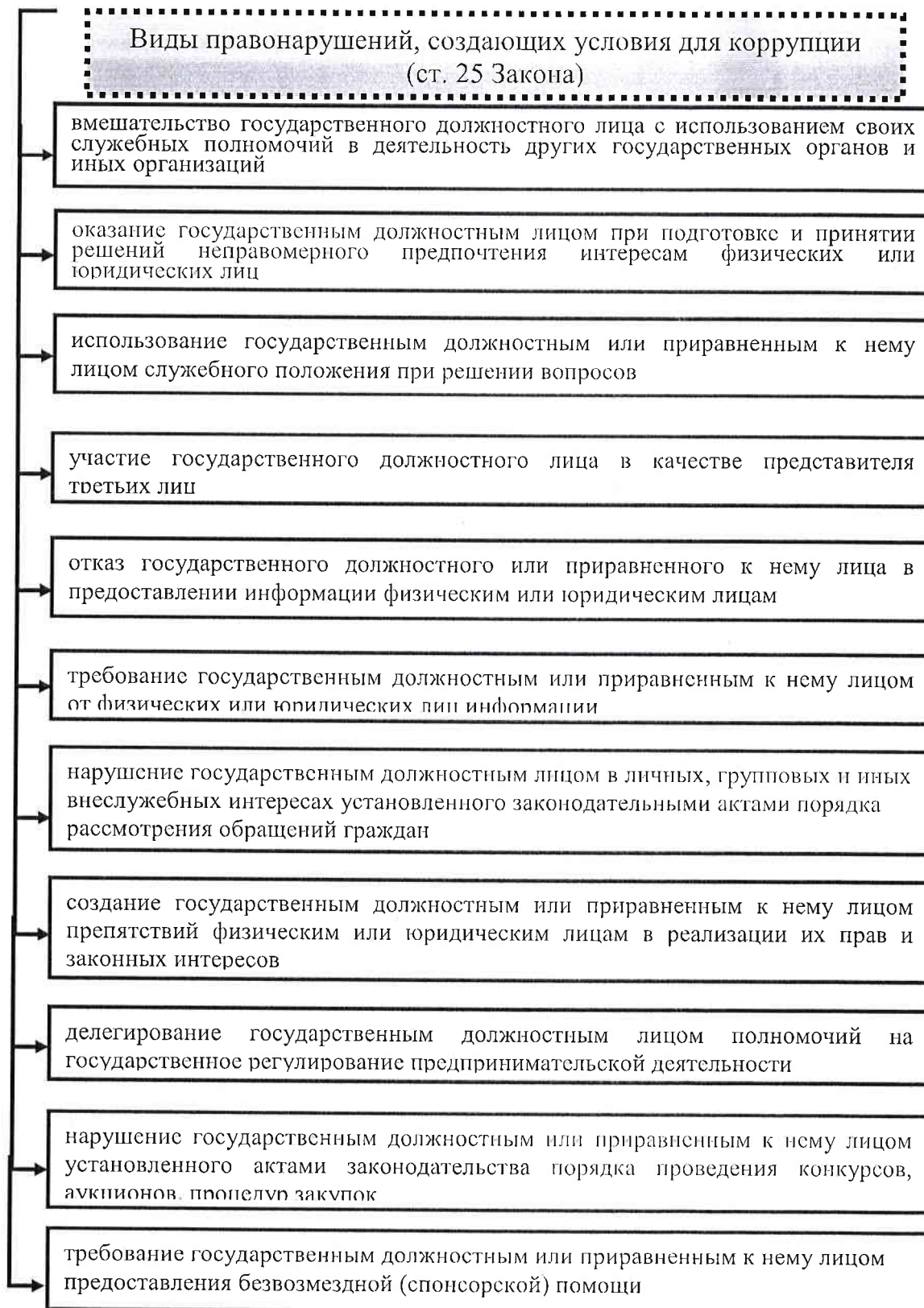
- увольнение по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения.
- назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам на руководящие должности в течение пяти лет после такого увольнения;
- лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией:

Граждане	Представители общественных объединений
<ul style="list-style-type: none">• участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;• участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции;• иные формы такого участия, предусмотренные законодательными актами.	<ul style="list-style-type: none">• проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;• участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;• участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;• участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Коррупционные проявления могут иметь место в виде коррупционных преступлений, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции. **Перечень коррупционных преступлений** определен в Приложении к постановлению Генеральной Прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Следственного комитета

Республики Беларусь от 27.12.2013 № 43/9/95/571/57/274. Наряду с этим Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией» определяет перечень коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции.

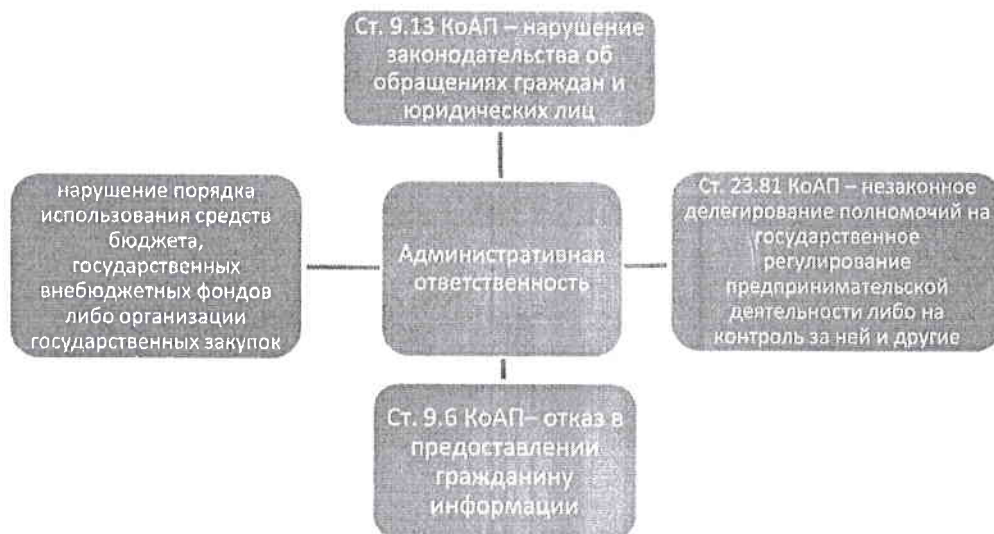
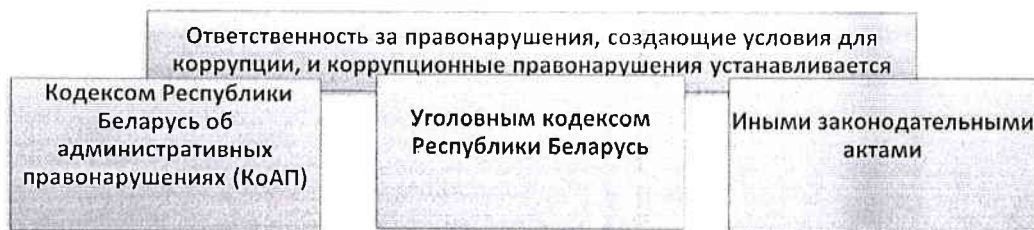


Коррупционные правонарушения (статья 37 Закона):

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;
- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;
- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности;
- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;
- осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления

для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;
- использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;
- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;
- мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.



Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч.3 ст. 235 УК)

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).

Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 424 УК).

Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК)

Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК)

Перечень коррупционных преступлений

Дача взятки (ст. 431 УК)

Получение взятки (ст. 430 УК)

Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 425 УК)

Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).

Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 426 УК)

Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лиц

Субъекты коррупционных правонарушений:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- иностранные должностные лица;
- лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Государственные должностные лица:

- Президент Республики Беларусь;
- депутаты Палаты представителей;
- члены Совета Республики;
- депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе;
 - иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе;
 - сотрудники Следственного комитета;
 - сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз;
- лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, в том числе воинские, в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля и относящиеся в соответствии с законодательными актами к должностным лицам;
 - заместители руководителей местных Советов депутатов;
- лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц;

Лица, приравненные к государственным должностным лицам:

- члены Совета Республики;
- депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов;

– граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики, в депутаты местных Советов депутатов;

– лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей;

– лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

– представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение:

- Президент Республики Беларусь;
- Председатель Палаты представителей, Председатель Совета Республики, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители;
- руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту, Парламенту, Правительству и их заместители;
- иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства и Совета Министров;
- руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители;
- судьи;
- прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители;
- начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители, следователи;
- руководители органов Комитета государственного контроля, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией:

- органы прокуратуры;
- органы внутренних дел;
- органы государственной безопасности.

Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией:

- Следственный комитет Республики Беларусь;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи;
- Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь;
- Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции;
- Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы;
- Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации;
- другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства;
- общественные объединения.

Специализированные органы по борьбе с преступностью и коррупцией:

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (на уровне республики возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь);

- координационные совещания в областях и г. Минске;
- координационные совещания в районах, районах в городах, городах;
- координационные совещания в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях.

(Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 года № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»).

Основная задача координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией: координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией.

Функциональные обязанности координационного совещания:

- анализ состояния и динамики преступности;
- выработка согласованных оперативно-тактических и организационных мер по нейтрализации негативных изменений криминогенной ситуации;
- содействие в выполнении мероприятий государственных программ в сфере борьбы с преступностью и коррупцией;

– оценка эффективности правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией.

Комиссии по противодействию коррупции создают:

– республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь;

– областные, Минский городской, городской, районный исполкомы, местные администрации районов в городах;

– государственные унитарные предприятия и хозяйственные общества с долей государства в уставном фонде 50 и более процентов, являющиеся управляющими компаниями холдингов.

(Постановление Совета Министров Республики Беларусь 26 декабря 2011 года № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»).

Работа комиссии:

– в состав комиссии входят руководители структурных подразделений государственного органа (организации), курирующие вопросы осуществления финансово-хозяйственной, экономической, производственной, кадровой и иных видов работ;

– минимальное количество членов – 5;

– решения принимаются большинством голосов;

– периодичность заседания определяется по усмотрению председателя либо инициативной группы (не менее 3 членов комиссии), но не реже 1 раза в полугодие.

Функциональные обязанности комиссии:

- ✓ аккумуляция информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, в том числе работниками государственного органа (организации), подчиненных организаций;
- ✓ своевременное определение коррупционных рисков и мер по их нейтрализации;
- ✓ разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в государственном органе (организации), подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;
- ✓ взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции (предоставление информации незамедлительно или в течение 3 дней и т.п.);

- ✓ рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- ✓ рассмотрение вопросов соблюдения правил этики государственного служащего (корпоративной этики).

Обязанности сотрудников ОВД:

Согласно приказу МВД Республики Беларусь от 30 марта 2016 года № 75 «О некоторых вопросах передачи имущества, в том числе подарков, полученного государственным должностным лицом, проходящим службу (военную службу) или осуществляющим трудовую деятельность в органах внутренних дел, внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (воинских, трудовых) обязанностей»

при получении имущества (подарков) в течение 3 рабочих дней подать заявление на имя руководителя ОВД с приложением документов

передать имущество представителю от ГУСБ (УСБ) посредством акта передачи

уполномоченный от ГУСБ (УСБ) либо ОВД в течение 7 рабочих дней подает записку на имя начальника ДФиГ (УФиГ) с указанием обстоятельств получения имущества и предложений по распоряжению